

Résumé

Analyse bibliographique des effets socioéconomiques des SÉGE et de leurs bénéfices nets

L'analyse bibliographique des effets socioéconomiques des SÉGE et de leurs bénéfices nets cherche à analyser les retombées socioéconomiques plus générales de la pénurie de main-d'œuvre dans le secteur des services éducatifs et de garde à l'enfance.

Il existe peu d'ouvrages traitant directement de cette problématique, mais nous disposons d'un corpus imposant de recherches canadiennes et internationales sur les SÉGE et sur leurs effets sur les enfants, leurs parents et la société en général pour étayer ce propos. Ainsi, des données tirées de cette documentation ont été utilisées pour inférer diverses conséquences socioéconomiques de la pénurie de main-d'œuvre dans le secteur des SÉGE. Les ouvrages sur les retombées socioéconomiques des services de garde s'articulent autour de quatre grandes catégories :

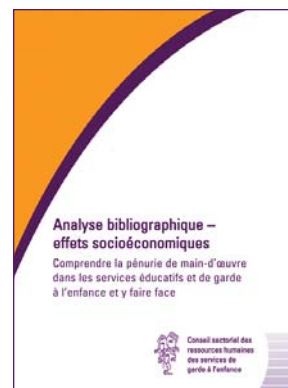
1. Les effets socioéconomiques sur les enfants qui fréquentent les services de garde
2. Les effets socioéconomiques sur les mères des enfants qui fréquentent les services de garde
3. Les avantages économiques et les coûts afférents à des programmes particuliers d'éducation préscolaire
4. Les avantages économiques et les coûts des services de garde pour une économie locale ou nationale

Une synthèse de chacune de ces catégories est présentée ci-après, mais pour une analyse plus détaillée, consultez le rapport complet. Vous y trouverez aussi une estimation des bénéfices nets des SÉGE.¹ Pour plus d'information, téléchargez le document *Analyse bibliographique des effets socioéconomiques des SÉGE et de leurs bénéfices nets* à l'adresse suivante www.ccscc-ccsge.ca.

Effets socioéconomiques sur les enfants qui fréquentent les services de garde

La documentation spécialisée soutient généralement que les services de garde de qualité améliorent les habiletés cognitives, la santé financière future et les résultats sociaux des enfants défavorisés. La plupart des chercheurs s'accordent aussi pour dire que les services de garde de qualité améliorent les habiletés cognitives et la santé financière future des enfants plus favorisés.

Cependant, les études sont moins unanimes en ce qui concerne les effets des services de garde sur le développement socioaffectif des enfants. Une majorité d'entre elles font valoir que les SÉGE ont soit un effet positif soit aucun effet sur le développement socioaffectif des enfants tandis qu'une minorité d'études, fondées sur des méthodes de recherche non expérimentales, affirment qu'ils ont plutôt des effets négatifs sur le développement socioaffectif des enfants.² Selon certaines études, des services de garde de qualité médiocre et le fait de passer de longues heures en garderie nuiraient à l'interaction mère-enfant.³ Dans l'ensemble, on constate toutefois que lorsqu'ils sont de bonne qualité, les services de garde produisent une multitude d'effets



¹ Ce résultat est utilisé dans un rapport subséquent *Estimation de la pénurie de main-d'œuvre dans le secteur des SÉGE* qui détermine l'ampleur de la pénurie de main-d'œuvre dans le secteur et le coût de cette pénurie pour la société.

² Canada – Baker, Gruber et Milligan (2005) (Québec) – États-Unis – Clarke-Stewart et Fein (1983); NICHD (2003a); Barnett (2001); McKay *et col.* (1978); Peisner-Feinberg (1999); Reynolds (1999) (Illinois); Andrews *et col.* (1982); Johnson et Walker (1991) (Texas); Reedy (non publié); Levin et Schwartz (2007) (Georgia); Jester et Guinagh (1983); Weikart *et col.* (1978) (Michigan); Schweinhart *et col.* (1993) (Michigan); Barnett *et col.* (1994); Love *et col.* (2003); Haskins (1985); Lally *et col.* (1988); Seitz *et col.* (1994); Loeb *et col.* (2007); Magnuson *et col.* (2005); Belsky (1986); Belsky (1987); Belsky et Steinberg (1978); Belsky *et col.* (1982); Gamble et Zigler (1986) – Autres pays – Goodman et Sianesi (2005) (Royaume-Uni) Andersson (1992) (Suède); Andersson (1989) (Suède); Sylva (2003) (Europe).

³ Canada – Baker, Gruber et Milligan (2005).

positifs.⁴ Par contre, cette qualité peut être difficile à évaluer pour les parents à cause d'une certaine asymétrie d'information, une partie possédant plus d'information ou une meilleure information que l'autre.⁵ Par exemple, les parents peuvent interpréter que propreté et aires d'accueil en ordre sont la preuve d'un service de garde de bonne qualité alors que des éléments non observables (comme le niveau de formation des éducatrices) peuvent être des indicateurs beaucoup plus significatifs de la qualité du service.

Les effets socioéconomiques sur les mères des enfants qui fréquentent les services de garde

La plupart des études qui examinent les effets des services de garde sur les mères indiquent que des frais de garde élevés ont pour effet d'inciter les mères à travailler moins d'heures et de les décourager de participer au marché du travail.⁶ Notamment, la sensibilité de l'offre de main-d'œuvre des mères à une augmentation de 1,0 % des tarifs varie énormément, soit de 0,0 % à -0,92 %. Cela signifie qu'une hausse de 1,0 % des tarifs pourrait donner lieu à une diminution de l'offre de main-d'œuvre des mères d'autant que 0,92 %. Les facteurs qui influent sur ces données sont l'âge du plus jeune enfant et l'état civil de la mère, quoiqu'il ne soit pas clair si l'offre de main-d'œuvre des mères seules est plus sensible à une hausse de tarifs que l'offre de main-d'œuvre de mères avec conjoint. Dans quelques articles,⁷ les auteurs font valoir que dans certains cas le manque de services de garde avait plus d'impact sur l'offre de main-d'œuvre des mères que les tarifs demandés.

Les avantages économiques et les coûts afférents à des programmes particuliers d'éducation préscolaire – Québec

Les recherches canadiennes sur les retombées socioéconomiques des services de garde arrivent, pour la plupart, à des conclusions similaires aux recherches réalisées ailleurs au monde. Au Canada, l'évolution des services de garde au Québec est particulièrement remarquable vu la vitesse à laquelle se sont produits les changements dans cette province au chapitre de la prestation des services de garde et considérant la magnitude des changements survenus après la mise en œuvre par le gouvernement québécois de sa politique familiale et de son programme de services de garde à cinq dollars par jour. L'expérience québécoise est utile pour comprendre les effets socioéconomiques des SÉGE dans un contexte canadien et les conséquences potentielles de la pénurie de main-d'œuvre dans ce secteur sur l'économie et la société.

Les recherches se rangent des deux côtés du débat quant à l'impact des services de garde sur le développement socioaffectif des enfants. Une étude sur le programme québécois fait état d'une diminution de l'agressivité des enfants, tandis qu'une autre indique une détérioration des interactions parents-enfants. Généralement, les études sur le système québécois de SÉGE arrivent aux mêmes constats que les études réalisées ailleurs au monde en rapport avec le développement de l'enfant et l'effet stimulateur des tarifs plus bas sur le taux d'activité des mères et le nombre d'heures travaillées.

⁴ Autres pays : Suède – Andersson (2003) et États-Unis.

⁵ États-Unis – Helburn (1995).

⁶ Canada – Powell (1997); Powell (2002); Michalopoulos et Robins (2000) (et États-Unis); Michalopoulos et Robins (2002) (et États-Unis) – États-Unis – Anderson et Levine (1999); Blau et Hagy (1998); Blau et Robins (1988); Connelly (1992); Averett *et col.* (1997); Ribar (1992); Ribar (1995) – Autres pays – Kornstad et Thoresen (2002) (Norvège); Chone *et col.* (2003) (France); Oishi (2002) (Japon); Wrohlich (2004) (Allemagne); Graafland (2000) (Pays-Bas).

⁷ Canada – McCain *et col.* (2007); Bushnik (2006) États-Unis. Connelly et Davis (2002) – Autres pays – Kreyenfeld et Hank (1999); Del Boca et Vuri (2005).

Deux études menées par Lefebvre et Merrigan (2005 et 2008) ont examiné l'impact de la politique québécoise de services de garde sur l'offre de main-d'œuvre des mères :

- Dans leur recherche réalisée en 2005, ils ont estimé que la politique québécoise avait eu pour effet d'augmenter de 12,5 % la participation des mères sur le marché du travail (en d'autres termes, le taux d'activité des mères a augmenté de 0,25 % pour chaque diminution de 1 % des tarifs).
- Dans leur recherche réalisée en 2008, ils ont estimé que la politique québécoise avait eu pour effet d'augmenter de 6,5 % le taux d'activité des mères plus scolarisées et de 7,3 % celui des mères moins scolarisées. Selon cette étude, les mères moins scolarisées ont travaillé au total dans l'année 133 heures de plus depuis l'implantation du programme et les mères plus scolarisées, 114 heures de plus.

Toutefois, contrairement à la majorité des recherches internationales, une étude québécoise a trouvé que la politique québécoise avait eu un effet négatif sur les résultats du test de vocabulaire par l'image de Peabody (PPVT) pour les enfants âgés de cinq ans et possiblement pour ceux de quatre ans, notamment lorsque les mères étaient moins scolarisées. Par ailleurs, d'autres chercheurs ont contesté ces résultats, alléguant que l'absence de groupe témoin rendait leurs conclusions moins probantes que les conclusions d'études expérimentales aléatoires, lesquelles indiquent des effets positifs pour les enfants. Il se peut aussi que les résultats négatifs de cette étude reflètent les conséquences socioéconomiques potentiellement négatives de la pénurie de main-d'œuvre qualifiée qu'ont connue les SÉGE québécois suivant une hausse rapide de la demande de services de garde après l'introduction du programme à cinq dollars par jour.

Les avantages économiques et les coûts des services de garde pour une économie locale ou nationale

Les avantages économiques et les coûts des services de garde pour une économie peuvent être représentés de deux façons : par une mesure appelée multiplicateur qui correspond à l'augmentation de l'activité économique globale pour chaque dollar de plus investi dans un programme ou une activité donnée, ou par des montants en argent et des ratios avantages-coûts.

Toutes mesures confondues, le secteur des SÉGE est de tous les principaux secteurs de l'économie celui qui stimule le plus l'activité économique à court terme par la participation directe, indirecte et induite au marché du travail et par la participation accrue des mères :

- Une simulation effectuée par Statistique Canada (pour déterminer les effets directs et indirects des services de garde) a révélé que l'impact à court terme sur l'économie d'une augmentation des activités dans l'industrie des services de garde (utilisant le multiplicateur de PIB) est parmi les plus élevés de tous les secteurs – ex æquo au cinquième rang de toutes les industries majeures.
- Le secteur des SÉGE présente le multiplicateur d'emplois le plus élevé de toutes les industries majeures, créant plus d'emplois par dollar de production.
- Exerçant une des professions les moins bien rémunérées, les travailleuses en SÉGE sont plus susceptibles de dépenser (au lieu d'épargner) que des travailleurs à salaire plus élevé. Ainsi, selon des calculs effectués dans le cadre de cette recherche, le secteur des SÉGE présente un des multiplicateurs d'effets induits les plus élevés de tous les secteurs de l'économie.
- D'autres avantages économiques pourraient être attribuables à l'augmentation du nombre de femmes sur le marché du travail suivant une augmentation du nombre de places offertes en garderie.

Les bénéfices à long terme des SÉGE ont également été documentés. Le programme de centres de développement parents/enfants de Chicago, une initiative étatsunienne majeure, et deux importantes recherches longitudinales aléatoires réalisées aux États-Unis, High/Scope Perry Preschool et Carolina Abecedarian, ont démontré que leurs coûts étaient compensés plusieurs fois. D'autres programmes, ciblés et universels, révèlent pour chaque dollar investi des bénéfices nets positifs pour la société, quoique moins élevés.

Conclusion

Au Canada, des études antérieures ont évalué à deux dollars ou plus les effets bénéfiques à long terme pour chaque dollar investi en SÉGE. L'analyse effectuée dans le rapport complet *Analyse bibliographique des effets socioéconomiques des services éducatifs et de garde à l'enfance (SÉGE) et leurs bénéfices nets* démontre que la valeur actualisée nette du rendement est de 2,54 dollars pour chaque dollar investi dans les services de garde. Et le bénéfice net des SÉGE pour les enfants et les mères s'établit à 4,27 dollars. Comme le démontre le rapport *Estimation de la pénurie de main-d'œuvre dans le secteur des SÉGE*, lorsque ces avantages sont pris en compte, le manque de main-d'œuvre disponible dans le secteur a des retombées socioéconomiques considérables pour le Canada.

Pour de plus amples renseignements ou pour commander des exemplaires gratuits (imprimés) de ce document, contactez le Conseil sectoriel des ressources humaines des services de garde à l'enfance (CSRHSGE) :

 www.ccsc-cssge.ca
 info@ccsc-cssge.ca
 1-866-411-6960 (TOLL-FREE)
 613-239-3100